

COMUNE DI CAULONIA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

N . 07 del 10/02/2020

OGGETTO: Proposta procedura semplificata ex art 258 TUEL.

L'anno duemilaventi, il giorno 10 del mese di febbraio , alle ore 15,00 nella sede municipale del Comune di Caulonia, si è riunita la Commissione straordinaria di liquidazione del Comune di Caulonia, nominata con D.P.R. del 12/7/ 2018, ai sensi dell'art. 252 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, nella persona dei signori:

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE		PRESENTE/ASSENTE
DR. CATERINA PAOLA ROMANÒ	PRESIDENTE	PRESENTE
DR. MASSIMILIANO PENSABENE	COMPONENTE	PRESENTE
DR. FILIPPO POSTORINO	COMPONENTE	PRESENTE

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

PREMESSO:

- che il comune di Caulonia con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 21.05.2018, esecutiva, ha deliberato il dissesto finanziario per l'anno 2017;

- che con D.P.R. in data 12 luglio 2018 è stata nominata la Commissione straordinaria di liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;

- che in data 20 di luglio 2018 il citato Decreto presidenziale è stato formalmente notificato ai componenti dell'Organo straordinario di liquidazione nella persona dei signori: Dott.ssa Caterina Paola Romanò, Dott. Massimiliano Pensabene e Dott. Filippo Postorino;

- che ai sensi dell'articolo 252, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, la C.S.L. in data 23 luglio 2018 si è regolarmente insediata presso il comune di Caulonia, così come da delibera n. 1 di pari data;

RICHIAMATO l'art. 252, comma 4 del d.Lgs. 267/2000 e s.m.i secondo il quale l'OSL ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato;

VISTA la propria deliberazione n. 1/2018 ;

VISTO l' avviso del 23.7.2018, pubblicato all'Albo pretorio *on line* dell'Ente e diffuso a mezzo stampa, con cui questo OSL ha dato notizia pubblica dell'avvio della procedura di rilevazione delle passività dell'Ente alla data del 31.12.2017 invitando chiunque ritenesse di avere diritto a presentare istanza di ammissione al passivo per i crediti vantati a tale data corredata della relativa documentazione entro 60 giorni dalla data di pubblicazione e dunque entro il 22 settembre 2018, termine successivamente prorogato al 22 Ottobre 2018 ;

DATO ATTO che :

- alla data odierna l'esposizione debitorie rilevata e in corso di esame da parte di questo Osl è la seguente :

a. istanze presentate dai creditori terzi

sono pervenute in totale n. 168 istanze di ammissione al passivo da parte di privati per un ammontare complessivo di euro 5.779.754,03 di cui:

-n. 153 istanze pervenute nei termini per un totale di euro 5.613.944,75

- n. 15 istanze pervenute fuori termini per un totale di euro 165.809,28

b. rilevazione debiti da parte degli Uffici comunali

da parte degli Uffici comunali sono stati trasmessi a questo OSL n.94 fascicoli di esposizioni debitorie dell'Ente per un totale di euro..... 1.020.349,12

- pertanto ad oggi il totale delle passività rilevate alla data del 31.12.2017 ed in corso di esame da parte dell'OSL ammonta a complessivi euro¹ **A) 6.800.103,15**

c. rilevazione ulteriori debiti non ancora istruiti da parte degli Uffici comunali

da ultimo gli Uffici Comunali hanno segnalato le seguenti ulteriori possibili esposizioni debitorie, ancora in corso di istruttoria e specificatamente :

1. € 701.607,44 per mancata regolarizzazione posizioni contributive INPS (anni 1993 e ss. fino al 2012);

¹ L'importo di euro 6.800.103,15 è comprensivo della somma di € 121.311,11 per crediti da lavoro e di € 175.683,05 per rateizzazione in forma agevolata per adesione alla rottamazione di cartelle Agenzia delle Entrate - riscossione)

2. euro 257.431,43 cartelle esattoriali su cui è pervenuta in data 9.12.2019 la comunicazione preventiva di iscrizione ipotecaria da parte dell' Agenzia delle Entrate-Riscossione (doc. 09476201900002584000 fasc. 2019/140707 del 6.12.2019)² ;

per un totale complessivo di euro **B) 959.038,87**

RILEVATO quindi che il totale complessivo delle insinuazioni ammonta ad € 6.800.103,150 oltre interessi da calcolare agli aventi diritto secondo quanto stabilito dal Tuel 267/2000 al netto del presunto ulteriore debito di euro 959.038,87 che se accertato porterebbe il totale complessivo delle passività alla data del 31.12.2017 a complessivi euro(A+B)..... **7.759.142,02**

CONSIDERATO che all'importo sopra quantificato devono essere aggiunte le seguenti ulteriori spese:

1- ONERI A CARICO DEL DISSESTO PER LA GESTIONE STRAORDINARIA:

per della gestione straordinaria del dissesto ed il funzionamento dell'OSL per un arco temporale dalla data di insediamento dell'OSL e fino al 31.12.2023 (*compenso e rimborso spese ai componenti dell'OSL di cui al D.M. 09-11-1995, lavoro straordinario e integrativo, comprensivo di oneri riflessi, svolto dal personale di supporto dell'ente, spese per riscossione tributi, comprensive di aggravi e postalizzazione nonché delle procedure esecutive, spese per l'acquisto di attrezzature, cancelleria ed altre spese attinenti, costituzione in giudizio*) questo OSL ha quantificato il fabbisogno in complessivi euro **C) 599.964,30**

2- ONERI PER LA DEFINIZIONE TRANSATTIVA DEL CONTENZIOSO IN ESSERE³:

sulla base della relazione presentata dal collegio difensivo dell'Ente acquisita agli atti prot. 182278 del 23.12.2019, questo OSL ha quantificato un presunto fabbisogno per transazioni giudiziali in complessivi euro **D) 515.000,00**

RILEVATO pertanto che il totale della massa passiva, al lordo delle spese di funzionamento e della possibile definizione in via transattiva del contenzioso civile in essere ammonta complessivamente ad euro(A+B+C+D)..... **8.874.106,32** come specificato nell'allegato prospetto ;

RICHIAMATO l'art. 258 del D.L.vo 267/2000, che disciplina le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dell'indebitamento pregresso, che così recita:

- **Comma 1** *L'organo straordinario di liquidazione, valutato l'importo complessivo di tutti i debiti censiti in base alle richieste pervenute, il numero delle pratiche relative, la consistenza della documentazione allegata ed il tempo necessario per il loro definitivo esame, può proporre all'ente locale dissestato l'adozione della modalità semplificata di liquidazione...*;
- **Comma 2** *L'Ente locale dissestato è tenuto..... a mettere a disposizione risorse finanziarie liquide, per un importo che consenta di finanziare....tutti i debiti di cui ai commi 3 e 4, oltre alle spese della liquidazione;*
- **Comma 3** *L'Organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria deliberazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei creditori, ivi compreso l'erario, anche periodicamente, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 e il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni pretesa, e con la liquidazione obbligatoria entro 30 gg dalla conoscenza dell'accettazione della transazione. A tal fine, propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l'accettazione, l'organo straordinario di liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi;*

² Proposta opposizione giusta delibera G.M. n 280 del 30.12.2019 ; l'Osl, con propria nota prot. 18475 del 20.12.2019, ha richiesto all' Agenzia delle Entrate - Riscossione, la sospensione delle relative procedure esecutive evidenziando lo stato di dissesto dell'Ente

³ Escluso il contenzioso tributario

- **Comma 4** L'organo straordinario di liquidazione accantona l'importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L'accantonamento è elevato al 100 per cento per i debiti assistiti da privilegio;
- **Comma 5** - Si applicano, per il seguito della procedura, le disposizioni degli articoli precedenti, fatta eccezione per quelle concernenti la redazione ed il deposito del piano di rilevazione. Effettuati gli accantonamenti di cui al comma 4, l'organo straordinario di liquidazione provvede alla redazione del piano di estinzione. Qualora tutti i debiti siano liquidati nell'ambito della procedura semplificata e non sussistono debiti esclusi in tutto o in parte dalla massa passiva, l'organo straordinario provvede ad approvare direttamente il rendiconto della gestione della liquidazione ai sensi dell'articolo 256, comma 11;
- **Comma 6** - I debiti transatti ai sensi del comma 3 sono indicati in un apposito elenco allegato al piano di estinzione della massa passiva;
- **Comma 7** E' restituita all'ente locale dissestato la quota di risorse finanziarie liquide dallo stesso messe a disposizione esuberanti rispetto alle necessità della liquidazione dopo il pagamento dei debiti.

RICHIAMATI:

- Il Titolo VII, capi II e III del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;
- L'art. 31, comma 1, della legge 289/2002;
- Il D.P.R. n. 378/1993, contenente il regolamento recante norme sul rifinanziamento degli enti locali;
- La Circolare del Ministero dell'Interno 20-09-1993 n. F.L. 21/92;
- la deliberazione n. 13/SEZAUT/2012/FRG della Corte dei conti-sezione delle Autonomie sulla gestione finanziaria degli enti locali nel biennio 2010-2011, ove si specifica che ".....la procedura semplificata ex art. 258 del TUEL, con la definizione transattiva delle pretese dei creditori, ha risolto molte difficoltà; è apprezzata da tutti gli OSL e, dove possibile, attuata. L'applicazione di detta procedura genera, oltre alla riduzione della massa passiva, l'importante effetto positivo di evitare all'ente risanato le ulteriori richieste del creditore che vi aderisce";
- l'art. 14 della Legge 113 /2016

CONSIDERATO CHE:

- dalla sommaria delibazione delle istanze presentate dai creditori terzi e delle comunicazioni di esposizione debitoria trasmesse a questo OSL dagli uffici comunali emerge la presenza di numerosi debiti fuori bilancio ;
- Che in molti casi la documentazione trasmessa a supporto delle istanze di ammissione al passivo è risultata carente e/o per alcune di esse l'istruttoria risulta alquanto complessa ed è ancora in corso;
- che gli importi riferibili alle partite vincolate, in considerazione delle modifiche normative introdotte all'art. 255, comma 10 del D.Lgs 267/2000 sono oggetto di gestione separata nei limiti degli effettive somme concesse ed incassate , nell'ambito della gestione straordinaria della liquidazione;

DATO ATTO ALTRESI' che:

- il Comune di Caulonia ad oggi, malgrado i ripetuti solleciti, non ha fornito a questo OSL l'elenco definitivo ed aggiornato dei residui attivi e passivi al 31.12.2017 di competenza dell'OSL ;
- sul fronte dei residui attivi che concorrono a determinare la massa attiva al 31.12.2017, la grave situazione rilevata al momento dell'insediamento (mancata approvazione dei ruoli del servizio idrico per gli anni 2014, 2015, 2016 e 2017), i ritardi nell'attivazione delle procedure di riscossione coattiva , le basse percentuali di riscossione dei residui derivanti dagli accertamenti fiscali dei tributi e le importanti criticità nell'organizzazione e gestione degli Uffici comunali tenuti a collaborare con questo Organismo inducono, obiettivamente, ad avanzare perplessità in merito ad un effettivo ed integrale realizzo delle entrate di spettanza dell'Ente e rientranti nella gestione straordinaria del dissesto, senza peraltro sottacere il fatto che le conseguenti tempistiche di liquidazione potrebbero risultare non compatibili con le esigenze di definizione, in tempi ragionevolmente brevi, della gestione straordinaria;

DATO INFINE ATTO che:

- questo OSL, sulla base della normativa richiamata, delle considerazioni sopra esposte e delle disposizioni finanziarie che, attualmente, prevedono benefici con possibilità di finanziamento ministeriale solo per gli EE.LL. che aderiscono alla procedura semplificata, ritiene doveroso proporre l'adozione di detta procedura, come prevista dall'art. 258 del D.L.vo 267/2000, ai fini del risparmio di spesa, di accelerazione delle operazioni di risanamento e per tutte le considerazioni espresse precedentemente;
- in base al citato art. 258 del TUEL l'adesione alla procedura semplificata da parte dell'Amministrazione comunale di Caulonia comporta l'impegno a garantire, nel tempo, a questa Commissione risorse finanziarie liquide per un importo almeno pari al fabbisogno netto sopra rilevato;
- che sulla base delle rilevazioni delle esposizioni debitorie come sopra rappresentate (superiori voci A e B) e delle stime degli ulteriori costi gravanti sulla massa passiva del dissesto (superiori D ed E) allo stato attuale il fabbisogno stimato in caso di adesione alla procedura semplificata sarebbe il seguente :

FABBISOGNO STIMATO IN CASO PROCEDURA SEMPLIFICATA		
Crediti da ammettere al 100%	TOT. €. 296.994,16	<ul style="list-style-type: none">• € 121.311,11. crediti da lavoro• € 175.683,05. RATIZZAZIONE IN FORMA AGEVOLATA (Rottamazione Agenzia delle entrate pec 21.6.2019)
Crediti in corso di istruttoria inseriti cautelativamente al 100%	TOT. €. 959.038,87	<ul style="list-style-type: none">• € 257.431,00 iscrizione ipotecaria cartelle esattoriale Age, Entr- Risc.• € 701,607,44 (note debito INPS)
Crediti da ammettere in una percentuale compresa fra il 40% ed il 60% (valutati al 50% - quota da accantonare in caso di mancata accettazione)	TOT. € 3.766.554,50 (a+b)	a) valore dei crediti di cui alle istanze di ammissione e segnalati da Uffici comunali al netto delle somme dovute per crediti di lavoro (Tot. € 6.503.108,99 : 2 = € 3.251,554,50) b) Transazione contenzioso TOT. 515.000,00
Oneri per spese di funzionamento a carico della gestione straordinaria	TOT. € 599.964,30	
TOTALE FABBISOGNO PER PROCEDURA SEMPLIFICATA	TOT. 5.622.551,83	

RITENUTO INFINE CHE:

- in base ai principi di efficacia, efficienza ed economicità cui si deve ispirare l'attività amministrativa, questa Commissione deve contemperare l'esigenza di risanamento dell'ente e le legittime aspettative dei soggetti individuati quali creditori ad essere pagati in tempi ragionevolmente contenuti;
- che l'adozione della procedura semplificata consente maggiormente il raggiungimento di tali obiettivi,

VISTO il D.Lgs. 267/2000;

VISTO il D.P.R. 378/93;

con voti unanimi, legalmente resi

DELIBERA

1. La premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo con valore di motivazione ;
2. Di dare atto che l'ammontare della massa passiva fin qui rilevata da assoggettare alla procedura di verifica della loro spettanza, ammissibilità, e alla corretta liquidazione degli stessi, comprensiva degli oneri per il funzionamento della gestione straordinaria di liquidazione e della possibile transazione del contenzioso in essere , escluso quello tributario, ammonta ad euro **8.874.106,32** ;
3. di proporre all'Amministrazione comunale di Caulonia l'adozione della modalità semplificata di cui all'art. 258 del TUEL per l'accertamento e la liquidazione dei debiti in atto rilevati e da assoggettare alla procedura di verifica della loro spettanza, ammissibilità, e alla corretta liquidazione degli stessi per la quale- allo stato degli atti - viene stimato un fabbisogno complessivo di euro **5.622.551,83** secondo quanto in premessa riportato;
4. di dare atto che la norma prevede che l'Ente Locale decida entro 30 giorni l'accoglimento della proposta e, in caso di adesione, si impegni a mettere a disposizione, nel tempo, risorse finanziarie che, unitamente a quelle nella disponibilità dell'OSL, siano sufficienti a coprire almeno il 50% del fabbisogno complessivo, oltre all'importo calcolato al 100% per i debiti privilegiati come da prospetto allegato sotto la lettera A) ;
5. di dare atto che l'OSL provvederà, in caso di accettazione, ad utilizzare tutte le risorse provenienti dalla realizzazione dei crediti dell'Ente, dalla alienazione dei beni del patrimonio disponibile e quelle ulteriori eventualmente previste da norme statali;
6. di notificare la presente deliberazione al Sindaco, alla Giunta comunale ed al Consiglio Comunale al Collegio dei Revisori dei Conti, al Responsabile dell'Area economico Finanziaria del Comune di Caulonia nonché agli altri responsabili apicali;
7. di trasmettere copia della presente al Ministero dell'Interno.

Letto, approvato e sottoscritto

COMUNE DI CAULONIA

GESTIONE STRAORDINARIA DISSESTO FINANZIARIA

MASSA PASSIVA

VOCI PASSIVITA'	AMMONTARE	NOTE
A) importo complessivo da istanze presentate	€ 6.800.103,15	
B) Ulteriori passività in corso di verifica	€ 959.038,87	<ul style="list-style-type: none"> - € 701.607,44: mancata regolarizzazione posizioni contributive INPS (anni 1993 e ss. fino al 2012); - € 257.431,43: cartelle esattoriali su cui è pervenuta in data 9.12.2019 la comunicazione preventiva di iscrizione ipotecaria da parte dell'Agenzia delle Entrate-Riscossione (doc. 09476201900002584000 fasc. 2019/140707 del 6.12.2019)4
C) Oneri per spese di funzionamento a carico della gestione straordinaria	€ 559.964,30	<ul style="list-style-type: none"> - € 282.526,40 per acquisto beni e servizi per funzionamento e riscossione ruoli e spese legali - € 57.063,06 oneri lavoro straordinario personale - € 260.374,84 compenso commissione straordinaria
D) Oneri per possibile transazioni giudiziali	€ 515.000,00	
TOTALE MASSA PASSIVA	€ 8.874.106,32	
FABBISOGNO STIMATO IN CASO PROCEDURA SEMPLIFICATA		
Crediti da ammettere al 100% in caso di delibazione positiva (A) o già definiti (B)	TOT. € 296.994,16	<ul style="list-style-type: none"> • € 121.311,11. crediti da lavoro • € 175.683,05. RATIZZAZIONE IN FORMA AGEVOLATA (Rottamazione Agenzia delle entrate pec 21.6.2019)
Crediti in corso di istruttoria inseriti cautelativamente al 100%	TOT. € 959.038,87	<ul style="list-style-type: none"> • € 257.431,00 iscrizione ipotecaria cartelle esattoriale Agenzia Entrate Riscossione • € 701,607,44 (note debito INPS)
Crediti da ammettere in una percentuale compresa fra il 40% ed il 60% (valutati al 50% - quota da accantonare in caso di mancata accettazione)	TOT. € 3.766.554,50 (a+b)	a) valore dei crediti di cui alle istanze di ammissione e segnalati da Uffici comunali al netto delle somme dovute per crediti di lavoro (Tot. € 6.503.108,99 : 2 = € 3.251,554,50) b) Transazione contenzioso TOT. 515.000,00
Oneri per spese di funzionamento a carico della gestione straordinaria	TOT. € 599.964,30	
TOTALE FABBISOGNO PER PROCEDURA SEMPLIFICATA	TOT. 5.622.551,83	

⁴ Proposta opposizione giusta delibera G.M. n 280 del 30.12.2019 ; l'Osl, con propria nota prot. 18475 del 20.12.2019, ha richiesto all'Agenzia delle Entrate - Riscossione, la sospensione delle relative procedure esecutive evidenziando lo stato di dissesto dell'Ente

Letto, approvato e sottoscritto

I Componenti:

Il Presidente

F.to DR. MASSIMILIANO PENSABENE

F.to DR. CATERINA PAOLA ROMANO'

F.to DR FILIPPO POSTORINO

Prot. n° 2097

13 FEB 2020

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune in data odierna e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi.

Data.....13 FEB 2020

Il Messo Comunale



PER COPIA CONFORME AL SUO USO ORIGINALE, PER USO AMMINISTRATIVO.

CAULONIA, 10 FEB 2020



IL PRESIDENTE
Dr Caterina Paola Romanò

